

# 离退休党支部书记理论学习

## 参 考 资 料



中共湖南大学离退休处委员会 编

2016年10月8日

# 本期目录

习近平：倡导清清爽爽的同志关系.....	3
习近平谈文化自信.....	9
这些事干不得！深改组为党员干部划下 6 条红线.....	17
习近平的改革认识论.....	22
习近平的深改“方法论”.....	28
习近平告诉干部如何成为行家里手.....	55
习近平的“为官准则”：打铁还需自身硬.....	60

# 习近平：倡导清清爽爽的同志关系

每个人都不是独立的个体，而是社会关系中的一环，都无法完全脱离社会关系的束缚。马克思指出：“人的本质不是单个人所固有的抽象物，在其现实性上它是一切社会关系的总和。”政党作为若干个个体的人组成的政治组织，其内部也必然会形成各种关系。而如何理顺这各种关系，对一个政党来说十分重要，关系到政党性质及其事业成败。中国共产党是全心全意为人民服务的执政党，要营造政治上的绿水青山，就必须处理和保持好党员之间的纯洁关系。习近平在中央政治局第三十三次集体学习时指出，“倡导清清爽爽的同志关系，规规矩矩的上下级关系”。请随“学习中国”小编一起学习。

## 一、党内互称同志既是传统又是规矩

“同德则同心，同心则同志。”“同志”一词，是志趣相同、志同道合之意，意味着志向相同、精神相通、地位相等、情感相亲。在被用于指称政党内部成员之间的关系时，“同志”包含着具有共同的政治理想和为共同事业而奋斗之意。中国共产党人以为人民服务为宗旨，以实现共产主义为理想并为这个理想而共同奋斗，所以，党员之间的关系应该坦坦荡荡、清清爽爽。1944年9月8日，毛泽东同志在《为人民服务》中说：“我们都是来自五湖四海，为了一个共同的革命目标，走到一起来了。”中国共产党是由有着共同理想与共同奋斗目标的积极分子组成的，是志同道合者的集体。习近平指出：“坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。”

我们党一直将同志作为党内的统一称谓，用以表明党员之间一种纯粹的、志同道合的关系。党内互称同志，是党中央对党内生活的一贯要求和重要的政治规矩。1921年7月，中国共产党“一大”党纲规定：“凡承认本党党纲和政策，并愿意成为忠实的党员者，经党员一人介绍，不分性别，不分国籍，均可接收为党员，成为我们的同志。”革命战争年代，党内党员之间不分职务高低一直以“同志”互称。新中国成立后，出于对毛泽东等领导人的尊敬，在党内的文件中出现了称呼职务的现象。1959年8月3日，毛泽东在致刘少奇、周恩来等人的信中，就党内称谓问题提出明确意见，“建议：一律称某某同志。”1965年12月中央专门就党内称呼问题发出《中共中央关于党内同志之间的称呼问题的通知》，要求“今后对担任党内职务的所有人员，一律互称同志”。1978年12月22日通过的《中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议公报》，更加明确指出：“全会重申了毛泽东同志的一贯主张，党内一律互称同志，不要叫官衔；任何负责党员包括中央领导同志的个人意见，不要叫‘指示’。”1980年2月，中共十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》明确规定：“在党内所有党员尽管工作分工有所不同，都是平等的同志和战友，党内要互称同志，不称官衔。”中共十八大通过的党章也将党的领导人称为同志。十八大后中央在对新中国成立至1977年期间中共中央制定的411件党内法规和规范性文件进行清理后，只有20件继续有效，这其中，就包括1965年《中央关于党内同志之间的称呼问题的通知》，可见党内互称同志既是传统，又是规矩。中央反复强调党内要以“同志”互称，这足以看出这个问题的重要性。它绝不是单纯的称谓问题，而是蕴含着党的原则立场和根本宗旨的重要问题。

## 二、称谓不是小问题

一声“同志”，叫出的是为同一目标而共同奋斗的兄弟姐妹之感；而一声“某某长（书记、主任）”，叫出的是你高我低、你主我次的等级之感。语言是思维的工具，称谓变了，思维方式就变了，随之话语体系就变了，再之后党风社风也就变了。真可谓，称谓一变，事事变。

我们都曾记忆犹新，在我们党的发展史上，有个人崇拜极端之时，也有“四风”猖獗之时，都严重破坏了党风和社风，给党和人民的事业带来巨大损失。“君子周而不比，小人比而不周”。党内本该是清清爽爽、平等而无疏密的同志关系，但是，总有少数人喜欢封建等级制，喜欢居高临下称老大，不顾一切往上爬。也总有一些人喜欢小团体和帮派制。用权和利拉一派、打一派，亲一帮、远一帮。当前，党政机关仍然有少数党员干部受官僚主义、宗派主义、“江湖习气”等不良风气的影响，把同事、同志关系庸俗化、帮派化。可以将其分为两类：一类为“利和”，为某种小集体、小团体利益而“和”，搞小山头、小“圈子”，为利益相互通气，相互帮衬；称领导为“老板”“老大”，称同事为“哥们”“兄弟”；无原则讨好领导，寻找一切机会与领导及其配偶、子女、亲属套近乎；领导也是十足的“家长”作派，爱听好话、恭维话，把提拔任用干部看成个人恩赐；做“乡愿官”，对下级无原则照顾提拔，博取“会关心人”的虚名。另一类为“缠斗”，就是为泄私愤或达到其他个人或小集团目的，明争暗斗，不择手段，无中生有、诬告陷害、撒泼耍赖，无所不用其极，把整个组织搞得乌烟瘴气，人与人之间关系紧张，严重损害党和政府的形象。习近平指出：“党内组织和组织、组织和个人、同志和同志、集体领导和个人分工负责等重要关

系都要按照民主集中制原则来设定和处理，不能缺位错位、本末倒置。党内上下关系、人际关系、工作氛围都要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气，不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团。”

把党内同志关系庸俗化，是不讲党性、不讲原则、不讲纪律、不讲规矩的表现，对党的形象损害极大，对党的事业损害极大，对党员干部本身也损害极大。周永康、薄熙来、徐才厚、令计划、苏荣等，都是搞庸俗化的典型，都是搞拉拉扯扯、投桃报李、小圈子，把同志关系、上下级关系搞得变了味，形形色色的关系网越织越密，最终给自己也编织一个坚固的牢笼。邓小平同志曾深刻指出：“小圈子那个东西害死人呐！很多失误就从这里出来，错误就从这里犯起。”习近平也多次强调：“党内决不能搞封建依附那一套，决不能搞小山头、小圈子、小团伙那一套，决不能搞门客、门宦、门附那一套，搞这种东西总有一天会出事！”

### 三、始终保持党内民主平等的同志关系

党内同志关系本质上是民主平等关系。共产党不是为少数政客获取国家权力而组织的官僚等级制的政治团体，更不是内部等级森严的帮会组织，而是由基本思想一致的积极分子、为了共同的理想和目标而自愿结成的政治同盟，这个同盟成员之间的联结纽带是民主平等。邓小平同志多次告诫：不能把党内同志之间的平等关系，变成旧社会君臣父子关系、猫鼠关系、帮派关系。党的十八大强调，要“营造党内民主平等的同志关系”。

要保持党内平等的同志关系。党是志同道合者的联盟，意味着在党内必须坚持平等的原则。共产党人的理想和奋斗目标是实现公正平等的共产主义，在为实现党的理想而奋斗时，党不容许在党内形

成只有封建社会、资本主义才有的不平等的关系。党内职务有高低、有分工，但分工不分家，职务不分贵贱等级。刘少奇同志曾说：“党内有负责人与非负责人，有领导者与非领导者，尽管有先天的不同，在工作上、职务上、职权上的不同，大家在基本上是平等的。”邓小平同志指出：“不论是担负领导工作的党员，或者是普通党员，都应以平等态度互相对待。”《关于党内政治生活的若干准则》中明确规定：“所有党员都是平等的同志和战友，党的领导干部要以平等的态度待人。”《中国共产党章程》规定：“加强组织性纪律性，在党的纪律面前人人平等。”《中国共产党党员权利保障条例》规定：“坚持在党的纪律面前人人平等，不允许任何党员享有特权。”这些规定体现了党内所有成员一律平等的原则和规则。营造纯洁的同志关系，要摒弃“家长制”“等级制”“官本位”理念和思维，尊重党员主体地位，互敬互信、平等相待，反对特权思想和特权作风。习近平指出：“在党内，所有党员都应该平等相待，都应该平等享有一切应该享有的权利、履行一切应该履行的义务。”

要保持党内民主的同志关系。共产党建党伊始，马克思、恩格斯就大力主张实行党内民主，强调“其组织本身是完全民主的”，并认为这是同一切旧式政党的一个根本区别。中国共产党对党内民主一直给予高度重视。毛泽东同志指出：“积极性的发挥，有赖于党内生活的民主化。”《中国共产党章程》规定：“必须充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，保障党员民主权利，发挥各级党组织和广大党员的积极性创造性。必须实行正确的集中，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行。”规范党内的各种关系，保证党的团结统一，必须坚持党的民主集中制。实现民主基础上的集中与集中指导下的民主，已被历史证明是处理

党内关系唯一正确的原则。要坚持党内关系的民主原则，保证每一个组织成员有平等的发表和交流意见的权利或机会，任何组织或个人都必须无歧视地接受和尊重不同意见或批评、建议。习近平指出：“要坚持按民主集中制原则处理党内组织和组织、组织和个人、同志和同志、集体领导和个人分工负责等重要关系，发扬党内民主、增进党内和谐，实行正确集中、维护党的团结统一。”

君子之交淡如水，同志之交清若潭。以志相交，方能坚如磐石；以心相交，方能成其久远。净化党内政治生态，转变党的作风，更应该大力倡导清清爽爽的同志关系，让党内关系更简单、更纯洁、更坚强。（来源：学习中国）



# 习近平谈文化自信

[学习小组按] 习近平“七一”讲话中，备受瞩目的一个词是：文化自信。这也是公开报道中，一个半月以来，习近平至少第三次提“文化自信”。

足见这4个字在他心中的分量。

中国的自信，本质上是文化自信。

文化自信，是继道路自信、制度自信、理论自信之后，中国极为重视的第四个自信。

在习近平看来，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。这三个“更”，凸显了“文化自信”在“四个自信”中的地位。

让中国人“自信”的“文化”，至少包括三个层面：中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。

而自十八大以来，习近平对这三个方面的文化，均有大量论述。

相信，这些讲话，将对8800余万党员，理解习总书记的“文化自信”思想有所帮助，也将助益全体国民和世界读懂其对文化的热爱。

---

## [一] 谈文化自信

### ★全党要坚定4个自信

全党要坚定**道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**。当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。有了“自信人生二百年，会当水击三千里”的勇气，我们就能毫无畏惧面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

——2016年7月1日，庆祝中国共产党成立95周年大会

★更基础、更广泛、更深厚的自信

文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。我们要弘扬社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，不断增强全党全国各族人民的精神力量。

——同上

★坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

严肃党内政治生活是一篇大文章，其中最重要的是围绕坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，坚持和完善民主集中制、严格党的组织生活等重点内容，集中解决好突出问题。要固本培元，把加强思想政治建设摆在首位，引导党员特别是领导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强党的意识、党员意识、宗旨意识，坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，做到以信念、人格、实干立身。

——2016年6月28日，中共中央政治局第三十三次集体学习

★说到底是要坚定文化自信

构建中国特色哲学社会科学，一是要体现继承性、民族性。要善于融通马克思主义的资源、中华优秀传统文化的资源、国外哲学社会科学的资源，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信，文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。

——2016年5月17日，哲学社会科学工作座谈会

★增强文化自觉和文化自信

加强和改进党对文艺工作的领导，要把握住两条：一是要紧紧依靠广大文艺工作者，二是要尊重和遵循文艺规律。各级党委要从建设社会主义文化强国的高度，增强文化自觉和文化自信，把文艺工作纳入重要议事日程，贯彻好党的文艺方针政策，把握文艺发展正确方向。

——2014年10月15日，文艺工作座谈会

★建立在5000多年文明传承基础上的文化自信

我们从哪里来？我们走向何方？中国到了今天，我无时无刻不提醒自己，要有这样一种历史感。伫立在天安门广场的人民英雄纪念碑有一组浮雕，表现的是1840年鸦片战争到1949年中国革命胜利的全景图。我们一方面缅怀先烈，一方面沿着先烈的足迹向前走。我们提出了中国梦，它的最大公约数就是中华民族伟大复兴。……中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信，其本质是建立在5000多年文明传承基础上的文化自信。

——2015年11月3日，第二届“读懂中国”国际会议期间会见外方代表

〔二〕谈中华优秀传统文化

★中华文化是凝聚人心的理想信念

中华民族具有5000多年连绵不断的文明历史，创造了博大精深的中华文化，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。经过几千年的沧桑岁月，把我国56个民族、13亿多人紧紧凝聚在一起的，是我们共同经历的非凡奋斗，是我们共同创造的美好家园，是我们共

同培育的民族精神，而贯穿其中的、更重要的是我们共同坚守的理想信念。

——2013年3月17日，第十二届全国人民代表大会第一次会议

**★中华文化是海内外中华儿女共同的精神基因**

中华文明有着5000多年的悠久历史，是中华民族自强不息、发展壮大的强大精神力量。我们的同胞无论生活在哪里，身上都有鲜明的中华文化烙印，中华文化是中华儿女共同的精神基因。希望大家继续弘扬中华文化，不仅自己要从中汲取精神力量，而且要积极推动中外文明交流互鉴，讲述好中国故事、传播好中国声音，促进中外民众相互了解和理解，为实现中国梦营造良好环境。

——2014年6月6日，会见第七届世界华侨华人社团联谊大会代表

**★中华民族的根和魂**

泱泱中华，历史悠久，文明博大。中华民族在几千年历史中创造和延续的中华优秀传统文化，是中华民族的根和魂。

——2014年12月20日，庆祝澳门回归祖国15周年大会暨澳门特别行政区第四届政府就职典礼

**★中华文化崇尚和谐中华民族爱好和平**

中华民族历来是爱好和平的民族。中华文化崇尚和谐，中国“和”文化源远流长，蕴涵着天人合一的宇宙观、协和万邦的国际观、和而不同的社会观、人心和善的道德观。在5000多年的文明发展中，中华民族一直追求和传承着和平、和睦、和谐的坚定理念。以和为贵，与人为善，己所不欲、勿施于人等理念在中国代代相传，深深植根于中国人的精神中，深深体现在中国人的行为上。

——2014年5月15日，中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立60周年纪念活动

**★讲清楚中华文化阐释好中国特色**

宣传阐释中国特色，要讲清楚每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同，其发展道路必然有着自己的特色；讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养；讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势，是我们最深厚的文化软实力；讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，有着深厚历史渊源和广泛现实基础。

——2013年8月19日至20日，全国宣传思想工作会议

**【三】谈革命文化**

**★使红色基因渗进血液、浸入心扉**

一寸山河一寸血，一抔热土一抔魂。回想过去的烽火岁月，金寨人民以大无畏的牺牲精神，为中国革命事业建立了彪炳史册的功勋，我们要沿着革命前辈的足迹继续前行，把红色江山世世代代传下去。革命传统教育要从娃娃抓起，既注重知识灌输，又加强情感培育，使红色基因渗进血液、浸入心扉，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。

——2016年4月24日，在安徽考察调研

**★让井冈山精神放射出新的时代光芒**

井冈山是中国革命的摇篮。井冈山时期留给我们最为宝贵的财富，就是跨越时空的井冈山精神。今天，我们要结合新的时代条件，坚持坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，让井冈山精神放射出新的时代光芒。

要以党在新形势下的强军目标为引领，深入推进政治建军、改革强军、依法治军，坚持用井冈山精神等革命传统铸魂育人，教育引导广大官兵坚决听党的话、跟党走，坚决听从党中央、中央军委指挥。要积极支持老区脱贫攻坚，推动军民融合深度发展，为全面建成小康社会、推进强军兴军伟大事业作出新的更大贡献。

——2016年2月1日至3日，在江西考察调研

★井冈山精神和苏区精神是我们党的宝贵精神财富

井冈山精神和苏区精神是我们党的宝贵精神财富，要永远铭记、世代传承，教育引导广大党员、干部在思想上正本清源、固根守魂，始终保持共产党人政治本色。

——2015年3月6日，全国两会期间参加江西代表团审议

★弘扬延安精神等优良传统

要带头坚定理想信念，毫不动摇坚持党对军队的绝对领导，深入学习党的创新理论，弘扬延安精神等优良传统，严守政治纪律和政治规矩，永远听党的话、跟党走。

——2015年2月16日，春节前夕视察看望驻西安部队

★全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量

老一辈革命家和老一代共产党人在延安时期留下的优良传统和作风，培育形成的延安精神，是我们党的宝贵精神财富。今天，全面从严治党要继续从延安精神中汲取力量。要把抓理想信念贯穿始终，提高辩证思维、系统思维能力，保持党同人民群众的血肉联系，始终为党和人民事业艰苦奋斗、不懈奋斗。

——2015年2月13日至16日，春节前夕赴陕西看望慰问广大干部群众

**[四] 谈社会主义先进文化**

**★坚持社会主义先进文化前进方向**

要坚持社会主义先进文化前进方向，用社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，用优秀文化产品振奋人心、鼓舞士气，用中华优秀传统文化为人民提供丰润的道德滋养，提高精神文明建设水平。

——2016年1月18日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班

**★发展社会主义先进文化**

要协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设，实现社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明全面进步，为经济发展提供更好制度保障和环境条件。

——2016年1月29日，中共中央政治局第三十次集体学习

**★为建设社会主义先进文化服务**

要重视中华优秀传统文化研究，继承和发扬中华优秀传统文化。实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须要有中国精神，而中国精神必须在坚持社会主义核心价值观的前提下，积极深入中华民族历久弥新的精神世界，把长期以来我们民族形成的积极向上向善的思想文化充分继承和弘扬起来，使之为培育和践行社会主义核心价值观服务，为建设社会主义先进文化服务，为党和国家事业发展服务。

——2014年10月13日，中共中央政治局第十八次集体学习

**★弘扬社会主义先进文化提高国家文化软实力**

提高国家文化软实力，关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。要弘扬社会主义先进文化，深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展大繁荣，增强全民族文化创造活力，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展，不断丰富人民精神世

界、增强人民精神力量，不断增强文化整体实力和竞争力，朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。

——2013年12月30日，中共中央政治局第十二次集体学习

**★坚持社会主义先进文化前进方向**

中国国际文化交流中心成立30年来，为扩大对外文化交流、推动中华文化走向世界、服务国家工作大局、增进中国人民与世界各国人民的友谊，作出重要贡献。希望认真总结经验，发挥民间往来优势，坚持社会主义先进文化前进方向，大力弘扬中华优秀传统文化，在推进人类各种文明的交流交融、互学互鉴中，增强我国的文化软实力，维护世界和平。

——2014年10月29日，在中国国际文化交流中心成立30周年之际作出重要批示

（来源：学习小组，资料整理：陈振凯、雷龚鸣、何美桦）



# 这些事干不得！深改组为党员干部划下 6 条 红线

打铁还需自身硬。自中央深改组成立以来，全社会都在关注、期待着从严治党的进程。过去 1000 天，深改组开了 27 次会议，审议通过及印发的涉及反腐与党建文件至少达到 17 份。“任性的权力”被一条条红线绑住，权力的制度笼子越扎越紧！回头来看，深改组至少已划下这 6 条红线，每一位党员干部都应当引以为戒。

## 1、领导干部配偶、子女及其配偶违规经商遭禁止

### 【红线】

对不如实报告或者未及时纠正的，按照有关规定给予领导干部组织处理或者纪律处分。涉嫌违法的，移送有关机关处理。

——上海《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定（试行）》

### 【成效】

规范领导干部配偶、子女违规经商，整治领导干部“身边人腐败”，群众有期待，中央也早就盯上了。具体怎么做？去年 2 月，中央深改组第十次会议将试点首次选定在上海。试行一年来，上海严查领导干部亲属经商办企业，共甄别出 165 名市管干部需要规范，目前已全部完成规范工作。其中，112 人亲属退出经商办企业活动，

10人调整现任职务，10人免职退休，1人辞去现任职务，另有3人被立案调查。

在此基础上，中央深改组第二十三次会议决定，继续在北京、广东、重庆、新疆开展试点，并明确提出要按照规范对象范围、严格界定经商办企业行为、把集中规范和日常监管有机结合起来等三项举措。今后，领导干部配偶、子女及其配偶再违规经商可不能抱一点侥幸心理了！

## 2、干预司法插手案件全程留痕、严肃查处

### 【红线】

对领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的情况，司法人员应当全面、如实记录，做到全程留痕，有据可查。

——《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》

### 【成效】

中央深改组会议明确指出，出台这个规定，就是要为领导干部干预司法划出“红线”，建立防止司法干预的“防火墙”和“隔离带”。

《规定》要求，领导干部干预案件，经调查核实，一律给予党纪政纪处分；对造成冤假错案或者其他严重后果，构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑责。说到做到！对碰触红线的领导干部，中央一点也不手软。2015年11月，中央政法委公开通报5起过问案件、违反规定的典型案例。今年2月，中央政法委再次公开通报了7起。

## 3、央企负责人不合理的偏高、过高收入要调整

## 【红线】

逐步规范国有企业收入分配秩序，实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、监督有效，对不合理的偏高、过高收入进行调整。

——中央全面深化改革领导小组第四次会议（2014年8月18日）

## 【成效】

央企负责人的履职待遇得不到监管，往往就会变成滋生腐败的“温床”。对此，中央深改组第四次会议明确指出，对不合理的偏高、过高收入进行调整；合理确定并严格规范央企负责人履职待遇、业务支出。会议还审议了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》两份文件，严格规范央企负责人收入有了制度保障。

改革后，据人社部透露，从2015年1月开始，央企已全部按要求调整了企业负责人的基本年薪标准。多数中央管理企业负责人的薪酬水平下降，有的下降幅度还比较大。

## 4、造成生态环境严重破坏的要终身追责

### 【红线】

实行生态环境损害责任终身追究制。对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的，责任人不论是否已调离、提拔或者退休，都必须严格追责。

——《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》

### 【成效】

让保护生态环境成为领导干部的刚性约束，中央深改组可不仅是说说。为了保障落实，深改组推出了两项配套措施：自然资源资产离任审计和环境保护“党政同责”。

2016年，中央环保督察组掀起了一场治污问责风暴，推动落实环境保护党政同责、一岗双责就是它的重要特点。7月中旬，督察组分别进驻内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广西、云南、宁夏8省区。至督察结束，已有百余人因破坏生态和污染环境被刑事拘留，8省区罚款总额或可过亿。另外，8省区党政部门也有超2000人被问责，多数给予党纪政纪处分。

## 5、法律红线不能碰，当官不能知法犯法、执法犯法

### 【红线】

各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，要牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念。

——中央全面深化改革领导小组第十次会议（2015年2月27日）

### 【成效】

管好领导干部手中的权力，最根本的还是要扎紧制度的笼子。据统计，中央深改组成立以来，审议通过及印发的涉及法治改革的文件有34份之多。让领导干部带头尊崇法治、敬畏法律，成为中央深改组推进改革的一个重头。

9月18日，国务院在中南海首次举行宪法宣誓仪式。国务院任命的55名负责人依法进行宪法宣誓。从设立国家宪法日到建立宪

法宣誓制度，再到中央领导干部的率先集体示范，宪法宣誓让越来越多的领导干部明白了什么事能干、什么事不能干。事实证明，对那些视党纪国法为“橡皮泥”、“稻草人”的领导干部，中央毫不手软！遵纪守法，这一最朴素的道理正回归正常的轨道。

## 6、“为官不为”敷衍塞责、拖延扯皮的要被问责

### 【红线】

对敷衍塞责、拖延扯皮、屡推不动的，对重视不够、研究甚少、贯彻乏力的，要进行问责。

——中央全面深化改革领导小组第二十一次会议（2016年2月23日）

### 【成效】

面对一条条红线、一个个禁令，有人或是抱怨“官不聊生”不想为，或是嘀咕“束手束脚”不敢为，还有的是面对新问题，不能为。“对敷衍塞责、拖延扯皮、屡推不动的，对重视不够、研究甚少、贯彻乏力的，要进行问责。”中央深改组第二十一次会议明确将对不作为的这6种情形问责！

2015年，国务院第二次大督查首次对行政不作为进行了问责，7个省的59名干部受到处分。之后，在跟踪审计和专项督查的基础上，还连续开展了两批督查问责，相继有1397名干部因庸政懒政怠政和不作为被相关地方严肃问责。今年9月18日，国务院启动第三次大督查，20个督查组分赴各地各部门，“为官不为”再次成为督查的重点。（来源，2016-09-26 解放日报 张世悬 李建广）

# 习近平的改革认识论

**【学习进行时】**全面深化改革是一项复杂的系统工程，如何认识好深改所涉及的各种关系，事关改革成败。在中央深改组成立以来召开的 27 次会议的讲话中，习近平就如何认识深改各方关系、打好深改攻坚战，做出了一系列精辟论述。新华网《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”今天推出“深改组 1000 天”系列之《习近平的改革认识论》，与您一起听习近平讲如何认识改革中的各种“关系”。

逆水行舟，不进则退。

全面深化改革，是决定当代中国命运的关键一招。当前，改革步入深水区和攻坚期，矛盾错综复杂，利益纠葛千头万绪，“剩下的都是难啃的硬骨头”。

啃“硬骨头”，就得理清和处理好改革的多种关系，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。

习近平是如何辩证地认识和处理这些关系的？

## 顶层设计和基层探索的关系

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。

全面深化改革，核心要素之一是“全面”，这意味着深改不是“小修小补”。

“全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革”。

“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域改革密切配合”。

言语之间，习近平的改革全局观和战略思维跃然而出。

在习近平心中，全面深改头3年是夯基垒台、立柱架梁的时期，2016年要力争把改革的主体框架搭建起来。只有把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施，才能引领全面深化改革稳步前行。

近三年，中央深改组会议审议162份文件，顶层设计的改革“粮仓”不断充实，其覆盖面已让“全面”一词实至名归。

强调顶层设计，不是要忽视基层积极探索。改革要对准发展所需、基层所盼、民心所向，就要善于从群众关注的热点寻找突破口。

解放思想、汲取群众智慧一直为习近平所重视。习近平深刻指出，改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。

历次深改组会议中，习近平多次强调，要重视基层探索，推动改革顶层设计和基层探索的良性互动。

在深改组第十七次会议上，习近平指出，全面深化改革任务越重，越要重视基层探索实践。深改组第二十五次会议中，他强调，地方是推进改革的重要力量。

顶层设计，看的是全局，体现的是中国特色社会主义的“制度自信”。基层探索“摸着石头过河”，瞄准的是纵深，在没有先例的前提下“摸索”规律，弥补经验短板。

### **政府和市场的关系**

全面深化改革的进程中，重点和起牵引作用的是经济体制改革，而“经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系”。

习近平强调：“理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。”十八届三中全会将市场的“基础性作用”改为“决定性作用”，一词之改，鲜明地突出了经济体制改革的“市场”特征，是社会主义市场经济的理论突破与创新。

要使市场发挥决定性作用，就必须将政府职能转变作为主战场，厘清政府与市场的边界。

“该管的事一定要管好、管到位，该放的权一定要放足、放到位，坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象”、“要深化行政审批制度改革，推进简政放权，深化权力清单、责任清单管理，同时要强化事中事后监管”。对于“约束”政府行为，习近平总是不厌其烦、一遍又一遍强调。

十八大以来，简政放权可谓本轮深改的“当头炮”，《关于实行市场准入负面清单制度的意见》等一批优化政府权力范围的文件在深改组会议中通过。本届政府承诺减少三分之一以上审批事项的目标提前两年多完成，非行政许可审批全部取消。政府权力的“减法”换来市场活力的“加法”，群众和企业办起事来因此手续更简单、沟通更顺畅。

发挥市场“决定性作用”是社会主义市场经济的必然方向，但不是所有“宝”都押在市场身上。

“既要放也要接，‘自由落体’不行，该管的事没人管了不行。”习近平的形象比喻一语击中要害。关于政府与市场关系的讲话中，习近平几乎每次都强调，要讲辩证法、两点论，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。

放权不是放任，“甩手掌柜”当不得。简政放权本质上是政府职能转变，突出其“服务”和宏观调控的属性。当前，经济增速换挡



期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期三期叠加的压力，更呼唤政府更大作为。

习近平指出，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来，既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用。

简言之，就是两只手“各就其位”。

### **新动力和老“包袱”的关系**

当前，中国经济正进入 L 型走势增长，下行压力较大，社会矛盾有所加剧。究其根本，是传统产业门类支撑力不足、存在诸多短板，新动力还挑不起大梁。

对于此种新常态，习近平说：“结构性问题最突出，矛盾的主要方面在供给侧。”可谓一针见血。

补短板、添动力，减少无效供给，扩大有效供给，提高供给结构对需求结构的适应性。供给侧结构性改革是主攻方向。习近平的思路非常明确。

供给侧结构性改革是走出困境的根本之策。从低水平供需向高水平供需“进化”，能不断创造和引领新的需求。新的需求和新的供给形成良性循环，战略性新兴产业和新兴服务业就能为经济行稳致远提供源源不断的新动力。

因此权威人士说，推进供给侧结构性改革“是一场输不起的战争”。

习近平强调，当前重点是推进“三去一降一补”五大任务。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，说到底，是要加减乘除并用。

五大任务是一个系统设计，每项任务都很吃重，必须要有咬定青山的决心和壮士断腕的勇气，实实在在推进改革。深改组第二十四次会议强调，推进供给侧结构性改革，是对全面深化改革决心的重要检验。要认识到改革有阵痛、但不改革就是长痛的道理。

“不能因为包袱重而等待、困难多而不作为、有风险而躲避、有阵痛而不前，要树立必胜信念，坚定不移把这项工作向前推进。”习近平的话语重心长。

### “做大蛋糕”与“分好蛋糕”的关系

中央深改组第二十三次会议上，习近平强调，“改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进”。

随后不到5个月，习近平在G20杭州峰会上向世界宣告：“我们将更加注重公平公正，在做大发展蛋糕的同时分好蛋糕，从人民最关心最直接最现实的利益问题出发，让老百姓有更多成就感和获得感。”

用“蛋糕”作比喻，习近平回答了改革“为了谁”的问题。当前，我国的“蛋糕”虽然不断增大，但仍需清醒地认识到，我们与发达国家仍有较大差距。弥合差距的方式只能是紧紧抓住经济建设这个中心，敢于动固化利益的“奶酪”，才能把全面深改向前推进。

千方百计把蛋糕做大，是夯实公平正义的物质基础。根本目的还是落在人民身上，要在不断发展的基础上，尽可能把促进社会公平正义的事情做好：

“我们吹响了打赢扶贫攻坚战的号角，全党全国要戮力同心，着力补齐这块短板，确保农村所有贫困人口如期摆脱贫困”；

“我们提出要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”；

“各地区各部门要从实际出发，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业真正从政策中增强获得感”……

在习近平心中，公平正义的阳光应该洒满人民生活的方方面面。我国现阶段仍存在“有违公平正义的现象”，习近平认为，这“是能够通过不断发展，通过制度安排、法律规范、政策支持加以解决的”。

维护公平正义也将为改革凝聚民意。改革进入深水区，找到“最大公约数”，才能汇聚更大范围的改革力量。

中央深改组第十五次会议指出，要引导干部群众从党和国家事业发展大局出发看问题，认识到改革是党和国家各项工作充满活力的必由之路，讲大局、顾大局，正确认识 and 对待改革中的利益调整。

全面深化改革正在推进，越往后，“硬骨头”就越多，但只要“不忘初心”，正确处理各种关系，改革就能持续爆发出“洪荒之力”。

（来源：2016-09-26 新华网，陈俊松）

# 习近平的深改“方法论”

**[学习小组按]**

全面深化改革，一靠“改什么”，二靠“怎么改”。

改什么？中央深改组成立 1000 天，27 个会，162 个文件。

怎么改？就是方法论。几乎，每次深改组会，习近平都会谈这个。

掌握方法，事半功倍。

改革，我们要学会方法，看懂方向，抓住重点。做其他事，也如此。

各级干部，好好学。

**把握大局审时度势统筹兼顾科学实施**

**坚定不移朝着全面深化改革目标前进**

**第一次会议（2014 年 1 月 22 日）**

**[1] 把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施**

习近平强调，全面深化改革，我们具备有利条件，具备实践基础，具备理论准备，也具备良好氛围，要把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施，充分调动各方面积极性，坚定不移朝着全面深化改革目标前进。

**[2] 既敢于出招又善于应招**

习近平指出，随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深，对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到“蹄疾而步稳”。

**[3] 领导小组 5 个“要”**

习近平强调，领导小组

要带头学习好、理解深、消化透，善于观大势、谋大事，站在国内国际两个大局、党和国家工作大局、全面深化改革全局来思考和研究问题。

要牢牢把握改革正确方向，在涉及道路、理论、制度等根本性问题上，在大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。

要严格按照规则和程序办事，坚持集思广益、民主集中，凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效。

要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。

要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。

#### [4] 一要抓统筹，二要抓方案，三要抓落实，四要抓调研

习近平指出，专项小组、中央改革办、牵头单位和参与单位，要建好工作机制，做到既各司其职、各负其责又加强协作配合，形成工作合力。

一要抓统筹，既抓住重点也抓好面上，既抓好当前也抓好长远，处理好重大关系，统筹考虑战略、战役、战斗层面的问题，做好政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹工作。

二要抓方案，全面深化改革总体部署已经有了，要抓紧出台施工方案，按照施工方案推进各项改革举措落地。

三要抓落实，三中全会各项具体改革举措，要有时间表，一项一项抓落实，以多种形式督促检查，指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任。

**四要抓调研，加强对重大改革问题的调研**，尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多接触第一手材料，做到重要情况心中有数。要推动各地区各部门加强调研，注重发挥有关专家学者、研究机构对全面深化改革的调研咨询作用。

### **把抓落实作为推进改革工作的重点**

#### **真抓实干蹄疾步稳务求实效**

第二次会议（2014年2月28日）

#### **[1] 要把抓落实作为推进改革工作的重点**

习近平强调，全面完成党的十八届三中全会确定的改革任务还有7年时间。起跑决定后程。今年工作抓得怎么样，对起好步、开好局意义重大。要把抓落实作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效。

#### **[2] 努力破除体制机制障碍**

习近平在讲话中指出，各项改革任务都能坚持以影响经济社会发展的重大问题为导向，立足于经济社会发展的瓶颈制约、群众反映强烈的突出问题，努力破除体制机制障碍。

#### **[3] 各类任任务，各有对策**

习近平指出，

**对已经推出的改革举措**，要加强跟踪了解，及时总结经验、解决问题，巩固和发展改革成果。

**对新启动的改革举措或改革试点**，要加大组织和协调工作力度，确保取得成效。

**对需要长期抓落实的项目和任务**，要以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持不懈抓下去。

对今年条件不具备、暂不启动的改革任务，要创造条件，抓紧做好前期准备工作，争取适时启动。

#### **[4] 凡属重大改革都要于法有据**

习近平强调，凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

#### **[5] 要建立社会稳定评估机制**

习近平指出，对重大改革尤其是涉及人民群众切身利益的改革决策，要建立社会稳定评估机制。遇到关系复杂、牵涉面广、矛盾突出的改革，要及时深入了解群众实际生活情况怎么样，群众诉求是什么，改革能给群众带来的利益有多少，从人民利益出发谋划思路、制定举措、推进落实。要建立科学评价机制，对改革效果进行全面评估。要大力宣传推进改革的新进展新成效，准确解读出台的 reform 政策举措，为全面深化改革营造良好舆论氛围。

### **改革要聚焦聚神聚力抓好落实**

#### **着力提高改革针对性和实效性**

第三次会议（2014年6月6日）

#### **[1] 改革要坚持从具体问题抓起**

习近平强调，改革要坚持从具体问题抓起，着力提高改革的针对性和实效性，着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问题，把有利于稳增长、调结构、防风险、惠民生的改革举措往前排，聚焦、聚神、聚力抓落实，做到紧之又紧、细之又细、实之又实。

#### **[2] 成熟一个，审议一个，出台一个**

习近平指出，要抓紧对领导小组工作要点落实情况督促检查和对账盘点，成熟一个，审议一个，出台一个。

共同为改革想招一起为改革发力  
群策群力把各项改革工作抓到位  
第四次会议（2014年8月18日）

**[1] 要真枪真刀推进改革**

习近平强调，今年是党的十八届三中全会提出全面深化改革的元年，要真枪真刀推进改革，为今后几年改革开好头。各地区各部门要狠抓工作落实，实施方案要抓到位，实施行动要抓到位，督促检查要抓到位，改革成果要抓到位，宣传引导要抓到位，让人民群众感受到实实在在的改革成效，引导广大干部群众共同为改革想招、一起为改革发力。

**[2] 关键是要狠抓落实**

习近平强调，做好下一步工作，关键是要狠抓落实。

**实施方案要抓到位**，抓住突出问题和关键环节，找出体制机制症结，拿出解决办法，重大改革方案制定要确保质量。

**实施行动要抓到位**，掌握节奏和步骤，搞好统筹协调，使相关改革协同配套、整体推进。

**督促检查要抓到位**，强化督促考核机制，实行项目责任制，分兵把守，守土有责，主动出击，贴身紧逼。

**改革成果要抓到位**，建立健全改革举措实施效果评价体系。

**宣传引导要抓到位**，继续加大对党的十八届三中全会精神的宣传引导，积极宣传改革新进展新成效。

**严把改革方案质量关督察关**

**确保改革改有所进改有所成**

第五次会议（2014年9月29日）

**[1] 要高度重视改革方案的制定和落实工作**



习近平强调，要高度重视改革方案的制定和落实工作，做实做细调查研究、征求意见、评估把关等关键环节，严把改革方案质量关，严把习近平强调，研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，必须进行全面的调查研究。

要下功夫查找突出问题和现实困难，下功夫发现基层的有益探索，下功夫了解党内外对改革的各种意见和建议，下功夫了解群众的所想所盼，精准把脉、精确制导，为方案制定接地气、攒底气。

要主动听取各方面意见，是什么问题就解决什么问题。对方案的不同意见，牵头部门要担负起协调责任。改革所涉及的法律法规立改废及试点工作所需法律授权问题，要与立法部门主动衔接，相向而行、同步推进。

## **[2] 强化主责部门和一把手责任**

习近平指出，随着改革方案不断出台，抓落实的任务越来越重。要把抓改革举措落地作为重要政治责任，强化主责部门和一把手责任，要敢于担当，主动作为。不仅要重视改革施工方案质量，更要考核验收改革竣工结果，没有完成或完成不到位的要问责。对通过的方案要查哨查铺，确保落实到位。要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里。

### **学习贯彻党的十八届四中全会精神**

### **运用法治思维和法治方式推进改革**

第六次会议（2014年10月27日）

## **[1] 全面推进依法治国也需要深化改革**

习近平强调，党的十八届四中全会通过了全面推进依法治国的决定，与党的十八届三中全会通过的全面深化改革的决定形成了姊妹

妹篇。全面深化改革需要法治保障，全面推进依法治国也需要深化改革。学习贯彻党的十八届四中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务，各地区各部门务必抓紧抓好，切实提高运用法治思维和法治方式推进改革的能力和水平。

### **鼓励基层群众解放思想积极探索**

#### **推动改革顶层设计和基层探索互动**

**（2014年12月2日）**

**[1] 要鼓励地方、基层、群众解放思想、积极探索**

习近平强调，改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。要鼓励地方、基层、群众解放思想、积极探索，鼓励不同区域进行差别化试点，善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。

**[2] 进行改革试点，对全面深化改革具有重要意义**

会议强调，进行改革试点，对全面深化改革具有重要意义。我国地区发展不平衡，改革试点的实施条件差异较大，要鼓励不同区域进行差别化探索。要坚持眼睛向下，脚步向下，尊重基层群众实践，解决群众生产生活中面临的突出问题，务必使改革的思路、决策、措施都能更好满足群众诉求，做到改革为了群众、改革依靠群众、改革让群众受益。

### **巩固良好势头再接再厉乘势而上**

#### **推动全面深化改革不断取得新成效**

**第八次会议（2014年12月30日）**

**[1] 推动全面深化改革不断取得新成效**

习近平强调，今年是全面深化改革的开局之年，改革形成了上下联动、主动作为、蹄疾步稳、狠抓落实的好局面，呈现出全面播种、次第开花的生动景象，在一些重要领域和关键环节取得重大进展和积极成效，有力促进了稳增长、调结构、惠民生、防风险等方面的工作。明年是全面深化改革的关键之年，气可鼓而不可泄，要巩固改革良好势头，再接再厉、趁热打铁、乘势而上，推动全面深化改革不断取得新成效。

## **[2] 气可鼓而不可泄**

会议指出，明年是全面深化改革的关键之年，气可鼓而不可泄。各地区各部门都要认真回顾开局之年的工作，总结经验、找出不足、摸索规律，为今后改革工作创造良好条件。

要强化责任意识、问题意识、攻坚意识，加强组织领导。

要抓好改革任务统筹协调，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，重点提出一些起标志性、关联性作用的改革举措，把需要攻坚克难的硬骨头找出来，把需要闯的难关、需要蹚的险滩标出来，加强对跨区域跨部门重大改革事项协调，一鼓作气、势如破竹地把改革难点攻克下来。

## **[3] 要把提高改革质量放到重要位置**

会议强调，要把提高改革质量放到重要位置，坚持速度服从质量，做实做细调查研究，多深入基层听取各方意见，严格方案制定程序。对已出台的具有重大结构支撑作用的改革，要抓紧出台细化实施方案，坚决消除“中梗阻”、“肠梗阻”。对已经出台的重大方案要排队督察，及时跟踪、及时检查、及时评估、及时整改，重在发现问题。

**明确任务落实责任加强督察**

## 确保各项改革举措落地生根

第九次会议（2015年1月30日）

### [1] 及早部署，精心组织

习近平强调，落实今年改革任务的责任重、要求高，各地区各部门要明确任务，落实责任，及早部署，精心组织，提高改革方案质量，加大改革落实力度，深入开展改革督察，努力使各项改革举措落地生根，确保各项改革取得预期成效、真正解决问题。

### [2] 党委（党组）书记作为第一责任人

会议强调，全面深化改革是全党的一项重要工作，各级党委（党组）都要强化责任担当。党委（党组）书记作为第一责任人，既要亲自抓部署、抓方案、抓协调，又要亲自抓改革方案督办督察，一级抓一级，层层传导责任。

### [3] 既要取势，又要取实

会议指出，全面深化改革，既要取势，又要取实。我国各地情况千差万别，改革需要在实践中不断探索、积累经验。中央全面深化改革领导小组要观大势、议大事、抓大事，履职尽责，充分发挥领导核心作用。要统筹谋划、协调推进中央和地方改革。需要中央先定调子、划底线的，要按照统一部署及时给地方交底。需要地方先探路子、创造经验的，中央要及时给予授权，有效调动中央和地方两个积极性。

### [4] 抓好调查研究、问题反馈、实践创新

会议强调，地方各级党委要着力抓好有关重要改革部署的具体落实，抓好调查研究、问题反馈、实践创新。在细化落实中央确定的重大改革措施时，要结合实际，因地制宜，一环紧扣一环，一步紧跟一步，盯住干、马上办、改到位。

要重点抓提高改革方案质量，坚持问题导向，聚焦体制机制顽疾，敢于突破部门利益的藩篱，多站在党和国家发展大局、全面深化改革大局的立场上谋划改革。承担牵头任务的中央有关部门，是抓落实、抓督察的主责单位，要切实担负起改革落地的责任，特别是要注意打通改革推进的“最后一公里”。

要深入开展督察工作，对存在的问题及时指出纠正，对需要调整完善的改革方案及时分析研究，努力使各项改革都能适应党和国家事业发展要求，都能满足人民群众愿望和期待。

### **科学统筹突出重点对准焦距**

#### **让人民对改革有更多获得感**

第十次会议（2015年2月27日）

##### **[1] 让人民群众有更多获得感**

习近平强调，要科学统筹各项改革任务，协调抓好党的十八届三中、四中全会改革举措，在法治下推进改革、在改革中完善法治，突出重点，对准焦距，找准穴位，击中要害，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

### **深刻把握全面深化改革关键地位**

#### **自觉运用改革精神谋划推动工作**

第十一次会议（2015年4月1日）

##### **[1] 切实做到人民有所呼、改革有所应**

习近平强调，必须从贯彻落实“四个全面”战略布局的高度，深刻把握全面深化改革的关键地位和重要作用，拿出勇气和魄力，自

党运用改革思维谋划和推动工作，不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平，切实做到人民有所呼、改革有所应。

## **[2] 要发扬钉钉子精神**

会议强调，推进全面深化改革、全面依法治国，任务很重，时间很紧。要发扬钉钉子精神，乘势而上、顺势而为，加大改革方案出台力度，试点工作要抓紧抓实。出台的方案一定要有可操作性，细化改革任务的责任主体、完成时限、考核问责等。改革方案通过后，能公开的要向社会原原本本发布，以利社会共同监督落实。要抓好改革方案的进度统筹、质量统筹、落地统筹，理清各项改革的“联络图”和“关系网”，增强改革的有序性。

### **把握改革大局自觉服从服务改革大局**

### **共同把全面深化改革这篇大文章做好**

第十二次会议（2015年5月5日）

## **[1] 从改革大局出发看待利益关系调整**

习近平强调，要教育引导各级领导干部自觉用“四个全面”战略布局统一思想，正确把握改革大局，从改革大局出发看待利益关系调整，只要对全局改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利，都要自觉服从改革大局、服务改革大局，勇于自我革命，敢于直面问题，共同把全面深化改革这篇大文章做好。

## **[2] 改革推进到哪一步，思想政治工作就要跟进到哪一步**

会议强调，思想是行动的先导，要高度重视做好思想政治工作，改革推进到哪一步，思想政治工作就要跟进到哪一步，有的放矢开展思想政治工作，引导大家争当改革促进派。

要高度重视全面深化改革引起的利益关系调整，通盘评估改革实施前、实施中、实施后的利益变化，统筹各方面各层次利益，分类指导，分类处理。要着力强化敢于担当、攻坚克难的用人导向，把那些想改革、谋改革、善改革的干部用起来，激励干部勇挑重担。

### **树立改革全局观积极探索实践**

#### **发挥改革试点示范突破带动作用**

**第十三次会议（2015年6月5日）**

#### **[1] 试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法**

习近平强调，试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法。试点能否迈开步子、趟出路子，直接关系到改革成效。要牢固树立改革全局观，顶层设计要立足全局，基层探索要观照全局，大胆探索，积极作为，发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用。

#### **[2] 在总结经验的基础上全面推广**

会议强调，对一些矛盾问题多、攻坚难度大的改革试点，要科学组织，在总结经验的基础上全面推广。根据改革需要和试点条件，灵活设置试点范围和试点层级。改革试点要注意同中央确定的大的发展战略紧密结合起来，为国家战略实施创造良好条件。

要鼓励地方和基层在教育、就业、医疗、社会治理、创新创业等关系群众切身利益的方面积极探索。对涉及风险因素和敏感问题的改革试点，要确保风险可控。要加强改革试点统筹部署和督察指导。主责部门要落实主体责任，谁主管、谁牵头、谁负责。

### **把“三严三实”贯穿改革全过程**

#### **努力做全面深化改革的实干家**

**第十四次会议（2015年7月1日）**

#### **[1] 既当改革的促进派，又当改革的实干家**

习近平强调，领导干部是否做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，全面深化改革是一个重要检验。要把“三严三实”要求贯穿改革全过程，引导广大党员、干部特别是领导干部大力弘扬实事求是、求真务实精神，理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实，既当改革的促进派，又当改革的实干家。

## **[2] 改革越是向纵深发展，越是要重视思想认识问题**

会议强调，改革越是向纵深发展，越是要重视思想认识问题。

要结合“三严三实”专题教育，抓好思想政治工作，教育引导广大党员、干部看大局、明大势，深刻认识全面深化改革的重大意义，自觉站在改革全局的高度，正确看待局部利益关系调整，坚定改革决心和信心，形成推动改革的思想自觉和行动自觉。

要把方案质量放在第一位，坚持问题导向，抓实问题，开实药方，提实举措，每一条改革举措都要内涵清楚、指向明确、解决问题，便于基层理解和落实。

要把好改革方案的主旨和要点，把准相关改革的内在联系，结合实际实化细化，使各项改革要求落地生根。要集中力量做好督察工作，对执行不力、落实不到位的要严肃问责。

### **增强改革定力保持改革韧劲**

#### **扎扎实实把改革举措落到实处**

第十五次会议（2015年8月18日）

## **[1] 提高改革精确发力和精准落地能力**

习近平强调，今年以来，在去年全面深化改革开局良好的基础上，各方面改革继续呈现蹄疾步稳、纵深推进的良好态势，在一些重要领域和关键环节取得新突破。各级党委和政府要增强改革定力、



保持改革韧劲，加强思想引导，注重研究改革遇到的新情况新问题，锲而不舍、坚韧不拔，提高改革精确发力和精准落地能力，扎扎实实把改革举措落到实处。

## **[2] 要深入调查研究，广泛听取意见**

会议指出，要深入调查研究，广泛听取意见，最大限度使提出的改革方案符合实际、符合改革要求，切实解决问题。

要引导干部群众从党和国家事业发展大局出发看问题，认识到改革是党和国家各项工作充满活力的必由之路，讲大局、顾大局，正确认识和对待改革中的利益调整。

要坚定不移抓好落实，不打折扣，不能遇到矛盾和问题就绕着走、遇到困难就打退堂鼓。对改革遇到的新情况新问题，要及时研究、提出对策、积极化解。

## **[3] 要把有利于稳增长、调结构、惠民生、防风险的改革举措往前排**

会议强调，要把有利于稳增长、调结构、惠民生、防风险的改革举措往前排，也要在有利于建章立制的改革举措上下功夫，依靠改革增强经济社会发展的活力和动力。要在国企、财税、金融、司法、民生、党建等领域，集中推出一批力度大、措施实、接地气的改革方案。要保持督察工作力度，在是否解决了突出问题上下功夫，让实践来检验、让基层来评判、让群众来打分，确保改革落地见效。

**坚持以扩大开放促进深化改革**

**坚定不移提高开放型经济水平**

第十六次会议（2015年9月15日）

## **[1] 改革和开放相辅相成、相互促进**

习近平强调，以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

要坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

### **鼓励基层改革创新大胆探索**

### **推动改革落地生根造福群众**

第十七次会议（2015年10月13日）

#### **[1] 必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索**

强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索。全面深化改革任务越重，越要重视基层探索实践。

要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法，坚持问题导向，着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题，把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。

会议强调，要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用，鼓励各地从实际出发进行探索，因地制宜，聚焦具体问题，细化措施，细分责任，细排时间，把握好政策界限范围、尺度、节奏。

基层改革创新要尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多取得第一手材料。要及时总结经验，把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识，推动面上的制度创新。

## **[2] 允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓郁氛围**

会议指出，基层改革创新一头连着广大基层干部，一头连着广大人民群众，要加强政策配套，形成鼓励基层改革创新的合力，最大限度调动地方、基层以及各方面的积极性、主动性、创造性。

要针对基层工作特点和难点，推动职能下沉、人员力量下沉，建立与基层改革实际需要相匹配的权责体系。要完善考核评价和激励机制，既鼓励创新、表扬先进，也允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓郁氛围。

### **全面贯彻党的十八届五中全会精神**

### **依靠改革为科学发展提供持续动力**

第十八次会议（2015年11月9日）

#### **[1] 依靠改革为科学发展提供持续动力**

习近平强调，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，是指导我国改革发展的纲领性文件。我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。

在全面贯彻党的十八届五中全会精神过程中，要发挥改革的突破性和先导性作用，增强改革创新精神，提高改革行动能力，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，着力推进各方面制度更加成熟更加定型，依靠改革为科学发展提供持续动力。

### **改革要向全面建成小康社会目标聚焦**

### **扭住关键精准发力严明责任狠抓落实**

第十九次会议（2015年12月9日）

## **[1] 精准发力，严明责任，狠抓落实，确保各项改革取得预期成效**

习近平强调，今年以来，在党中央领导下，各地区各部门全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神，推动出台了一大批有力度、有分量的改革成果，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。

明年是“十三五”开局之年，各项改革任务、制度建设要向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦，扭住关键，精准发力，严明责任，狠抓落实，确保各项改革取得预期成效。

## **[2] 改革工作能不能落实到位，落实责任是关键**

会议指出，改革工作能不能落实到位，落实责任是关键。要抓好部门和地方两个责任主体，把改革责任理解到位、落实到位，以责促行、以责问效，抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、落实等各个环节，做到全程跟进、全程负责、一抓到底。

要形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，健全能定责、可追责考核机制，条条线都要拉直绷紧。地方各级党委对本地区改革任务承担主体责任，党委书记既要亲自抓改革部署，又要亲自抓改革督办，一级抓一级，层层传导压力，确保改革方案落地生根。

## **[3] 要强化督察职能，健全督察机制，更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用**

会议强调，要强化督察职能，健全督察机制，更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。对已经出台的改革方案要排队督察，重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实的情况，发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改。要加强对各级干

部推进改革情况的了解，加大改革实绩考核权重，形成鼓励改革、支持改革正确用人导向。

### **扭住全面深化改革各项目标**

#### **落实主体责任拧紧责任螺丝**

第十二次会议（2016年1月11日）

**[1] 全面深化改革头3年是夯基垒台、立柱架梁的3年，今年要力争把改革的主体框架搭建起来**

习近平强调，全面深化改革头3年是夯基垒台、立柱架梁的3年，今年要力争把改革的主体框架搭建起来。要牢牢扭住全面深化改革各项目标，落实主体责任，理清责任链条，拧紧责任螺丝，提高履责效能，打通关节、疏通堵点、激活全盘，努力使各项改革都能落地生根。

#### **[2] 健全落实社会治安综合治理领导责任制**

会议强调，健全落实社会治安综合治理领导责任制，要落实“属地管理”和“谁主管谁负责”的原则，构建职责明确、奖惩分明、衔接配套、务实管用的领导责任体系。要以理顺管理体制、明确岗位职责为核心，以完善管理制度、落实职业保障为重点，推动警务辅助人员管理实现制度化、规范化、法治化，为维护国家安全和社会稳定提供有效的人力资源保障。

#### **[3] 把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来**

会议指出，要加强对各领域改革的全面评估，坚持问题导向，把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来，排出优先序，重点推进，发挥好支撑作用。特别是要把国有企业、财税金融、科技创新、土地制度、对外开放、文化教育、司法公正、环境保护、养老就业、医药卫生、党建纪检等领域具有牵引作用的改革牢牢抓在手

上，坚持抓重点和带整体相结合、治标和治本相促进、重点突破和渐进推动相衔接，精准发力、持续用力，推动改革不断取得新成效。

#### **[4] 要把不同改革责任主体的主体责任划分清楚**

会议强调，要把不同改革责任主体的主体责任划分清楚，落实到位，做到既各司其职、各负其责又相互协作配合。专项小组既要抓统筹部署，也要抓督察落实，对一些关键性改革要牵头组织制定方案。改革牵头部门是落实中央部署具体改革任务的责任主体，部门主要领导对改革统筹协调、方案质量、利益调整、督促落实有直接责任，要全程过问，每一个环节都要有可落实、可核实的硬性要求。

地方党委对本地区全面深化改革承担主体责任，既要把中央部署的改革任务落实到位，又要结合实际部署实施地方改革、鼓励支持基层创新。党委书记作为第一责任人，既要挂帅、又要出征，亲力亲为抓改革。对中央部署的重大改革举措，要结合本地实际实化细化，时时关心，时时跟踪，盯住不放，狠抓落实。要把改革督察工作摆上重要位置，加大督察工作力度。

#### **深入扎实抓好改革落实工作**

#### **盯着抓反复抓直到抓出成效**

第二十一次会议（2016年2月23日）

#### **[1] 扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效**

习近平强调，各地区各部门要牢固树立全局意识、责任意识，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

## **[2] 先集中力量把主要改革举措推出来，然后集中力量一项一项抓好落实**

会议强调，全面深化改革是系统工程，头绪多，任务重，上来就必须有气势，先集中力量把主要改革举措推出来，然后集中力量一项一项抓好落实。党的十八届三中全会以来，改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有，抓落实的任务之重、压力之大也前所未有。

总的看，改革落实是好的，已经出台的改革举措大多已进入落实阶段，有些改革举措已经落了地、扎了根、开了花，有些在地方和部门形成了细化实化的制度安排，有些通过试点探索总结出了可复制可推广的经验。

## **[3] 抓改革落实，要遵循改革规律和特点**

会议指出，抓改革落实，要遵循改革规律和特点，建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制，推动改革举措早落地、见实效。

一要抓主体责任，凡是承担改革任务的地方和部门，都要知责明责、守责尽责，各就各位、各负其责。牵头部门对经办的改革举措要全程过问、全程负责、一抓到底。地方党委要统筹好中央和地方两个层面的要求，抓好改革举措落实。

二要抓督办协调，把部门协调难度大、政策关联度高的改革举措作为重点，谋划改革举措出台时机和节奏，协调解决改革推进中的矛盾和问题。对敷衍塞责、拖延扯皮、屡推不动的，对重视不够、研究甚少、贯彻乏力的，要进行问责。

三要抓督察落实，强化督察职能，健全督察机制，抓紧构建上下贯通、横向联动的督察工作格局。要重视督察结果的运用，发现问题的要列出清单、明确责任、限定时间、挂账整改。各地区各部门

要确定一批重点改革督察项目，大力抓督察落实，形成全党上下抓改革落实的局面。

四要抓完善机制，抓紧完善督办协调、督察落实、考评激励、责任追究等工作机制。

五要抓改革成效，把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准。注意把抓改革落实同落实“四个全面”战略布局、落实新发展理念结合起来，同抓经济发展、社会稳定、民生改善、党的建设等工作结合起来，既要通过抓改革来促发展，又要围绕谋发展来抓改革。

六要抓成果巩固，及时总结推广改革经验，把各项成果总结好、巩固好、发展好，努力使实践成果上升为制度成果。部署改革试点要目的明确，做到可复制可推广，不要引导到发帽子、争政策、要资金、搞项目的方向上。

**[4] 拥护改革、支持改革、敢于担当的就是促进派，把改革抓在手上、落到实处、干出成效的就是实干家**

会议强调，拥护改革、支持改革、敢于担当的就是促进派，把改革抓在手上、落到实处、干出成效的就是实干家。各地区各部门的主要负责同志，对抓改革、抓落实负有直接责任，要亲自抓谋划、抓部署、抓督察、抓落实。

对中央部署的改革任务，要高度重视、亲力亲为，中央有具体要求的，要一竿子插到底，不折不扣落实下去；中央提出原则要求的，要结合实际进行细化实化。

对本地区本部门改革任务，既要抓紧推进、敢于突破，又要立足全局、通盘考虑。市县一级要注意配足力量，创新工作方法，把精力集中在打通“最后一公里”上。



要总结各地创造的新鲜经验，发挥好先进典型的示范引领作用。要重视调查研究，坚持眼睛向下、脚步向下，了解基层群众所思、所想、所盼，使改革更接地气。

### **推动改革举措精准对焦协同发力**

#### **形成落实新发展理念的体制机制**

第二十二次会议（2016年3月22日）

#### **[1] 很关键的一条是通过全面深化改革推动落实新发展理念**

习近平强调，夺取全面建成小康社会决胜阶段的胜利，很关键的一条是通过全面深化改革推动落实新发展理念。要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革力度，直面经济发展新常态下面临的矛盾和挑战，对准瓶颈和短板，精准对焦、协同发力，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。

#### **[2] 要准确把握改革试点方向，把制度创新作为核心任务，发挥试点对全局改革的示范、突破、带动作用**

会议强调，要准确把握改革试点方向，把制度创新作为核心任务，发挥试点对全局改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作统筹，科学组织实施，及时总结推广。要对试点项目进行清理规范，摸清情况，分类处理。

#### **[3] 推进改革要树立系统思想，推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成**

会议强调，推进改革要树立系统思想，推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成。要把住顶层设计和路线图，注重改革举措配套组合，使各项改革举措不断向中心目标靠拢。特别是同一领域改革举措要注意前后呼应、相互配合、形成整体。要抓紧对各领域

改革进行全面评估。要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲来，持之以恒抓改革落实。

**改革既要往增添发展新动力方向前进**

**也要往维护社会公平正义方向前进**

**第二十三次（2016年4月18日）**

**[1] 改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进**

习近平强调，改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进，注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革，着力解决制约经济社会发展的体制机制问题；把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。

**坚定改革信心注重精准施策**

**提高改革效应放大制度优势**

**第二十四次会议（2016年5月20日）**

**[1] 供给侧结构性改革本质是一场改革，要用改革的办法推进结构调整**

习近平强调，供给侧结构性改革本质是一场改革，要用改革的办法推进结构调整，为提高供给质量激发内生动力、营造外部环境。各地区各部门要把依靠全面深化改革推进供给侧结构性改革摆上重要位置，坚定改革信心，突出问题导向，加强分类指导，注重精准施策，提高改革效应，放大制度优势。

**[2] 要认识到改革有阵痛、但不改革就是长痛的道理**

会议强调，推进供给侧结构性改革，是对全面深化改革决心的重要检验。要认识到改革有阵痛、但不改革就是长痛的道理。对各种矛盾要做到心中有数，增强改革定力，抓住改革时间窗口，只要看准了的改革，就要一抓到底，务求必胜。

### **聚集改革资源激发创新活力**

#### **更加富有成效抓好改革工作**

第二十五次（2016年6月27日）

#### **[1] 地方是推进改革的重要力量**

习近平强调，地方是推进改革的重要力量。各级党委要坚决贯彻落实党中央改革部署，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，增强改革定力，聚集改革资源，激发创新活力，抓实目标任务、精准落地、探索创新、跟踪问效、机制保障，更加富有成效地抓好改革工作。

#### **[2] 改革是一场革命，改的是体制机制，动的是既得利益，不真刀真枪干是不行的**

会议强调，改革是一场革命，改的是体制机制，动的是既得利益，不真刀真枪干是不行的。地方各级党委要多在攻坚克难、解决问题上下功夫。

目标任务要抓实，围绕体制机制创新，自觉运用改革思维和改革办法推进各项工作，区分轻重缓急，优先推进、重点保障党中央明确的重要改革任务、地方破解发展难题迫切需要的改革任务、同群众切身利益紧密相关的改革任务。精准落地要抓实，对症下药，制定实施方案直奔问题去，充分调研论证，突出针对性和可操作性。

要准确把握改革内在联系，提高改革系统集成能力。探索创新要抓实，继续鼓励基层创新，形成改革者上、不改革者下的用人导向，及时总结推广地方的创新做法。

跟踪问效要抓实，抓好改革督察，开展评估工作，做到基本情况清楚、问题分析清楚、工作方向清楚。机制保障要抓实，完善督办协调、督察落实、考评激励、责任追究等工作机制，重视改革队伍建设，搞好业务培训，加强业务指导，提高推进改革能力和水平。

**以更大的决心和气力抓好改革督察工作**

**使改革精准对接发展所需基层所盼民心所向**

**第二十六次会议（2016年7月22日）**

**[1]改革是一场革命，必须有坚忍不拔的毅力，以真抓促落实、以实干求实效**

习近平强调，改革是一场革命，必须有坚忍不拔的毅力，以真抓促落实、以实干求实效。各地区各部门要以更大的决心和气力抓好改革督察工作，既要督任务、督进度、督成效，也要察认识、察责任、察作风，确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空，使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

**[2]开展改革督察工作，要明确工作重点、盯住关键环节**

会议强调，开展改革督察工作，要明确工作重点、盯住关键环节。督任务，就是要督促地方和部门按照党中央要求谋划改革任务，既看方向准不准，又看任务实不实，是不是能够结合实际，真正解决问题。

督进度，就是要根据改革的阶段性目标和时间表、路线图，既督促改革方案及时出台、抓紧落实，又督察相关改革任务配套跟进，抓好进度统筹，加强政策衔接。

督成效，就是要把改革举措放到实践中去检验，让基层来评判，让群众来打分，看改革是否促进了经济社会发展，是否促进社会公平正义，是否给人民群众带来获得感。

察认识，就是要看思想工作有没有做深入，广大党员、干部特别是领导干部有没有从党和国家工作大局出发认识和理解改革、关心和支持改革，是不是自觉站在改革全局高度正确看待局部利益关系调整，形成推进改革的思想自觉和行动自觉。

察责任，就是要看改革主体责任是不是划分清楚，有没有理解到位、落实到位，是不是做到了各司其职、各负其责又相互协作。察作风，就是要对照“三严三实”要求，督察各级干部特别是领导干部是不是坚持实事求是、求真务实，是不是以改革促进派、实干家的标准要求自己，以严和实的作风谋划改革、落实改革。

### **[3] 排出督察优先顺序，聚焦重点难点**

会议指出，当前和今后一个时期，要按照把改革主体框架搭建起来这一阶段性目标，排出督察优先顺序，聚焦重点难点。要抓问题要害，做到眼睛向下、脚步向下，既要发现实施中的共性问题，也要关注群众反映强烈的热点难点问题，找出症结，提出对策。要抓整改落实，督促真抓真改，对改革抓得实、有效果的要表扬，对执行不力、落实不到位的要问责追责。要抓统筹联动，完善督察职能，发挥社会和群众监督作用，做到上下贯通、内外结合。

**强化基础注重集成完善机制严格督察**

**按照时间表路线图推进改革**

**第二十七次会议（2016年8月30日）**

**[1] 是全面深化改革的施工高峰期**

习近平强调，当前和今后一个时期，是全面深化改革的施工高峰期，是落实改革任务的攻坚期，抓谋划、抓统筹、抓落实的任务依然艰巨繁重。要按照既定的时间表、路线图，更加注重发挥经济体制改革的牵引作用，更加有针对性解决各领域各层面各环节的矛盾和问题，强化基础支撑，注重系统集成，完善工作机制，严格督察落实，不断提高改革精准化、精细化水平，坚定不移把全面深化改革推向前进。

## **[2] 改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄**

会议强调，改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄。要抓难点、补短板，尚未推出的改革要加快突破推进，已经推出的改革要加快落实落地。

要抓试点、求突破，加强试点工作统筹，及时评估试点的成效、经验和问题，对证明行之有效的经验和做法，要及时推广应用。

要抓督察、促落实，落实督察责任，严格督察工作要求，提高督察工作权威性和执行力。

要抓宣传、聚共识，加强思想政治工作，及时了解群众利益诉求，尊重基层首创精神，发现基层创新典型，及时宣传总结推广。

（来源：2016-09-25 学习小组）

# 习近平告诉干部如何成为行家里手

领导干部是党和人民事业的骨干、关键少数，是一个部门、一个地方的决策者和管理者，其专业素质的高低、领导才能的强弱，直接影响着决策水平、管理成效和发展成果。干部的能力建设不是一劳永逸的事，必须跟上时代步伐，不断提高知识化、专业化水平，不断提高履职尽责的素质和能力。习近平在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上指出：“各级领导干部要加快知识更新、加强实践锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手。”

## 一、避免少知而迷、无知而乱

“知”是一门大学问。“知”指的是知识、见识、能力。有“知”才有信心，才有力量。少知之人，满足于一知半解，看似都知道一点，其实根底浅薄、胸无大略。应付日常程式还问题不大，但是一旦情况发生变化，根基不牢、见识短浅的弊端就浮现出来，不仅无法正确解决问题，而且容易举棋不定，迷失方向。无知之人，不仅无知，也不能辨识什么是真知，所以常常不知以为知，在工作中表现为瞎指导、乱指挥，其结果轻则事业受挫造成损失，重则分崩离析不可挽回。



少知、无知的问题，其实就是本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。1939年5月20日，毛泽东在延安在职干部教育动员大会上指出：“现在我们的队伍里面发生了这样一个矛盾，就是我们的干部不学习便不能够领导工作……我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌”。当前，在领导干部中，本领恐慌问题依旧存在。习近平指出：“本领恐慌在党内相当一个范围、相当一个时期都是存在的。实现党的十八大提出的各项目标任务，应对复杂多变的国际形势，把握改革发展稳定大局，做好方方面面的工作，对我们的本领提出了新的要求。”经济新常态下，各种新问题新情况不断出现，问题的严重性、情况的复杂性超出人们的想象，我们不熟悉、不了解、不懂得的东西还很多。面对新情况、新问题，一些干部不知所措，缺乏改革创新思路和举措，出现了本领恐慌。有的领导干部看不懂形势、理不清思路，把不准方向、打不开局面，知识结构老化、业务素质欠缺的掣肘愈加明显。有的干部出现水土不服的症状，工作无所适从，无从下手，迷茫焦虑，遇见难事东躲西藏、碰到矛盾上推下卸、处理问题左支右绌，这同少知、无知密切相关。习近平强调：“要努力学习各方面知识，努力在实践中增加才干，加快知识更新，优化知识结构，拓宽眼界和视野，着力避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。”

## 二、加快知识更新

领导工作是一种创造性极强的工作，是综合性、系统性的复杂劳动，既需要知识和经验的积累，也需要加快知识更新，这是对干部履职尽责的必然要求。面对新形势新任务，领导干部如果不加强读书学习，知识就会老化，思想就会僵化，能力就会退化，就难以做



好领导工作，就会贻误党和人民的事业。只有加强学习，才能增强工作的科学性、预见性、主动性，才能说内行话、做明白人、干正确事，成为工作的行家里手。习近平指出：“好学才能上进，好学才有本领。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。各级领导干部要勤于学、敏于思，坚持博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行之，以学益智，以学修身，以学增才。”他强调：“爱学习、勤读书，通过读书学习来增长知识、增加智慧、增强本领，这是新形势下做一名称职的领导干部、胜任地履行领导职责的内在要求和必经之路。”



**理论学习是首要前提。**只有理论上清醒，才能保持政治上坚定。要认真学习马克思主义理论，特别是习近平总书记系列重要讲话这一马克思主义中国化最新成果。这是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。在今天，要吃透中央精神，读懂中国治国理政思路，增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性，最好的途径，莫过于吃透习近平总书记系列重要讲话精神。如果讲话学不好、什么内容都不明白，就不可能胜任本职工作。习近平强调：“在新的时代条件下，领导干部要不断提高自己、完善自己，经受住各种考验，就要坚持在读书学习中坚定理想信念、提高政治素养、锤炼道德操守、提升思想境界，坚持在读书学习中把握人生道理、领悟人

生真谛、体会人生价值、实践人生追求，努力使自己成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。”

**精通专业是看家本领。**“不一则不专，不专则不能。”专业知识、专业技能是做好任何一项工作的基础。工作都是具体的，不同的行业、不同的岗位，都有着不同的工作要求。每个领导干部所负责的工作，与一定的专业知识的联系是十分紧密的，都离不开相关的专业知识的支撑。因此，领导干部要精学专业理论，深学业务知识，具备专业思维、专业素养、专业方法。习近平强调：“党员干部加强学习，应当坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地学习掌握做好领导工作、履行岗位职责所必备的各种知识，努力使自己真正成为行家里手、内行领导。”

### 三、加强实践锻炼

**“为政贵在行”。**避免“少知”“无知”，学习、探索、掌握“真知”，还要靠实践锻炼。知识是宝库，但开启这个宝库的钥匙是实践。实践是认识的来源、动力、目的和标准。习近平指出：“要学习掌握认识和实践辩证关系的原理，坚持实践第一的观点，不断推进实践基础上的理论创新。我们推进各项工作，要靠实践出真知。理论必须同实践相统一。必须高度重视理论的作用，增强理论自信 and 战略定力，对经过反复实践和比较得出的正确理论，要坚定不移坚持。”习近平要求，领导干部“要勇于实践，把知识转化为能力。知识向能力的转化，媒介就是实践。领导干部勇于实践，就要敢于面对实践中的热点、难点问题，敢于探索新的实践领域，努力使自己主导的实践成为正确的而不是盲目的实践，成为系统的而不是零碎的实践，成为有科学根据的而不是想当然的实践”。

**做到知行合一，学习工作相互促进。**只有在工作中学习，在学习  
中工作，通过学习促进工作、通过工作推动学习，才能不断提高自  
己的综合素质水平，具有较强的科学决策能力、驾驭全局能力、开  
拓创新能力，使工作更得心应手。一方面要在实践中学习。研究重  
大理论与实践问题，是我们认识世界、改造世界的一把钥匙。习近  
平指出：“要发扬理论联系实际的马克思主义学风，带着问题学，  
拜人民为师，做到干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相  
长，千万不能夸夸其谈、陷于‘客里空’。”另一方面要把学到的  
知识运用于实践。宋代学者朱熹说过：“为学之实，固在践履。苟  
徒知而不行，诚与不学无异。”学习不践行，学与不学就没有什么  
区别了。习近平指出：“学习的目的全在于运用。领导干部加强学习，  
根本的目的是增强工作的本领，提高解决实际问题的水平。‘空谈误  
国，实干兴邦’，说的就是反对学习和工作中的‘空对空’。”

面对复杂严峻的国际形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，  
想一帆风顺推进我们的事业是不可能的。在前进道路上，困难、风  
险、挑战肯定会不断出现，关键看我们有没有克服它们、战胜它们、  
驾驭它们的本领。习近平强调：“全党同志特别是各级领导干部要  
有本领不够的危机感，以时不我待的精神，一刻不停增强本领。只  
有全党本领不断增强了，‘两个一百年’奋斗目标才能实现，中华  
民族伟大复兴的中国梦才能梦想成真。”

（来源：2016年10月07日，学习中国）

## 习近平的“为官准则”：打铁还需自身硬

随着国庆假期结束，今年的中秋、国庆“两节”也落下了帷幕。

中秋节象征阖家团圆，国庆节则是举国欢庆。然而，大国小家共享欢乐之日，正是公款送礼吃喝游玩等违纪行为高发之期，也是党员干部面临诱惑考验之时，因此，近年来，中央纪委紧盯干部假期违纪行为，严抓假期腐败问题。

例如，在2015年9月，中央纪委监察部网站曾推出《中秋国庆纠正“四风”监督举报曝光专区》；今年8月底，中央纪委再次强调，要将落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作视为一项重大政治任务，加强监督，严肃查处，确保节日期间风清气正。

紧盯“两节”固然对预防、打击“四风”问题起到集中发力的作用，而坚定不移地坚持全面从严治党，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓腐败、作风问题，更是实现党内清风廉政的有力保障。

正如习近平所说，“‘打铁还需自身硬’是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。”此番铿锵有力的话语，既提出了对党员干部的严格要求，更表明了党中央全面从严治党的决心和信心。

通过梳理，中国青年网记者发现，十八大以来，习近平对于党员干部“为官准则”的论述涵盖理论依据、思想建设、方法措施等多角度、全方位的内容，为党员干部为官履职指明了方向。

### 尊崇党的章程以《准则》《条例》为戒尺

“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的

坚强领导核心。”早在 2012 年 11 月，十八大闭幕不久，习近平就曾代表新一届党中央领导人向全党、全国人民庄严承诺。

而在今年初召开的第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上，习近平则明确指出，“全面从严治党首先要尊重党章”。“党章总纲明确提出‘坚持党要管党、从严治党’，这是党的建设的根本方针。”习近平在讲话中强调。他还指出，党章中规定“党组织必须严格执行和维护党的纪律”，这是对主体责任的具体要求，因此，各级党委都应该在思想认识、方法措施上跟上全面从严治党战略部署。

习近平认为，发现问题就该“扯扯袖子”，要让“红红脸、出出汗成为常态”，他说，“如果开始就咬耳朵、扯袖子，在执纪方面抓得很紧，可以让多少人避免违法？过去形成了这么一种现象，就是不到违法的程度大家都可以‘包容’、‘宽容’，到了违法就由他去吧。这是对党和干部不负责任的表现。”

2015 年 10 月，中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》（以下简称《准则》）和《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），并从 2016 年 1 月开始实施。习近平指出，《准则》和《条例》“明确了党员追求的高标准和管党治党的戒尺”，他强调，有了明确的标准，接下来就需要在贯彻执行上下功夫。对此，习近平明确表示，“有权就有责，权责要对等。问责不能感情用事，不能有怜悯之心，要‘较真’、‘叫板’，发挥威慑效应。”

此外，习近平还列举了党中央严肃查处违规违纪的案例，例如，在 2014 年发生的湖南衡阳以贿赂手段破坏选举的案件中，给予党纪政纪处分 467 人，移送司法机关处理 69 人；在 2015 年的南充拉票贿选案中，对全部 477 名涉案人员进行严肃处理。习近平表示，

“这两起案件性质极为恶劣，是对我们党和社会主义民主制度的挑战。坚决查处这些案件，实施严厉问责，体现了失职必究、执纪必严的鲜明态度。”

### **坚定理想信念 用理论实践强定力**

党章条例是衡量党员干部行为标准的戒尺，理想信念则是支撑共产党员抵住“香风迷雾”的不竭动力，只有坚定理想信念，才能保证政治定力。

“革命理想高于天”，不仅体现了共产党人对于理想信念的执着追求，也反映了共产主义信念对于我党的重要地位。正如习近平所说，“中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起我们党就把共产主义确立为远大理想。我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，归根到底是因为我们党有远大理想和崇高追求。”

“理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。一个政党的衰落，往往从理想信念的丧失或缺失开始。”习近平在中国共产党成立 95 周年大会上发言时强调，我们党是否坚强有力，关键在于我们党和全体党员在理想信念上是否坚定不移。

此外，他还形象地将理想信念比喻成共产党人精神上的“钙”，他说，“理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”，再次强调了坚定理想信念对于共产党人的重要性和关键性。

明确了理想信念的重要作用和意义后，习近平指出，“坚定理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上”，因此，他号召全党深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，用科学理论武装头脑；同时，他还强调要学以致用，要求广大党员、

尤其是党员干部，“把学习成果转化为提升党性修养、思想境界、道德水平的精神营养，做到真学真懂真信真用”，习近平说。

### 全面从严治党强调纪律狠抓监督

95年风雨兼程，中国共产党之所以能够从小到大，由弱到强，成功领导世界上最大的社会主义国家，实现从革命、到建设、到改革的胜利，正是得益于我党始终高度重视加强自身建设，毛泽东同志就曾把党的建设作为我国革命胜利经验的三大法宝之一。

习近平也曾指出，“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。”

因此，对于拥有八千七百万名党员，十三亿多人口的中国来说，从严管党治党不仅是我党取得瞩目成就的重要经验，更是助力我党继续前进的可靠保障。

不可否认，虽然我党在发展历程中取得了一系列的成绩，但仍然存在许多问题，习近平就此表示，“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”

纪律建设是习近平十分重视的管党治党举措之一，并在中央纪律检查委员会第六次全体会议上强调，要把纪律建设摆在更加突出的位置，他指出，无数案例表明，党员“违法”始于“违纪”，因此，“只有把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，才能克服‘违纪只是小节、违法才去处理’的不正常状况”。

2015年10月12日，习近平主持召开中共中央政治局会议，审议通过《中国共产党纪律处分条例》，把党章对纪律的要求整合成

政治、组织、廉洁、群众、工作、生活等六方面纪律，划出了党组织和党员不可触碰的底线。

此外，对于加强纪律建设，习近平曾明确提出三点要求，即健全完善制度、深入开展纪律教育、狠抓执纪监督。不仅让党员的行为准则有章可循，并让党员将党章党规铭记于心，还要通过监督手段将党员干部步入歧途的可能性降到最低。

然而，不论是完善监督体系的顶层设计、加强监督巡视力度，还是多设“探头”严盯“少数”、强化问责等，这一系列监督措施都是通过从客观上实现对党员行为的“干预”，来维护全党的良好风气，而要保证党内风清气正的根本，还在于党员同志的自我批评和相互监督的意识。诚如毛泽东同志所说：“定期召开会议，进行批评和自我批评，这是一种同志间互相监督，促使党和国家事业迅速进步的好办法。”犯错不可怕，弥补错误的关键在于及时进行批评、剖析，并提出整改方案。

习近平强调，各级党组织要敢抓敢管，“遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查”，而对于全体党员，尤其是党员干部来说，则更需要牢记总书记的叮咛：“党面临的‘赶考’远未结束”，“所有领导干部和全体党员要继续把人民对我们党的‘考试’、把我们党正在经受和将要经受各种考验的‘考试’考好，努力交出优异的答卷”。

（来源：2016-10-08 中国青年网 黄昂瑾）